



Samenvatting

In de afgelopen jaren is Boerderij Daalhoeve uitgegroeid tot een algemene voorziening waarin vele kwetsbare burgers een zinvolle en positieve dagbesteding vinden. Ook in 2019 vervult de Daalhoeve deze rol als algemene voorziening. Het college is daarom akkoord gegaan met de door de Daalhoeve voor 2019 gevraagde subsidie van € 482.815 voor dagbestedingsplekken.

Sinds 2016 is vanuit het Sociaal Investeringsfonds (SIF) begonnen met het vormgeven van een aantal algemene voorzieningen in de stad. Onderdeel hiervan zijn ook de drie kinderboerderijen in Maastricht, Limmel, De Heeg en de Daalhoeve. Op een later moment zal het college ook een besluit nemen over de subsidies voor kinderboerderijen Limmel en De Heeg.

Beslispunten

1. Instemmen met de door Boerderij Daalhoeve gevraagde subsidie van in totaal € 482.815 voor het bieden van 65 dagbestedingsplekken vanuit de gereserveerde middelen het in SIF.

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 11 juni 2019:

Conform.



1. Aanleiding

Sinds 2016 is vanuit het Sociaal Investeringsfonds (SIF) begonnen met het vormgeven van een aantal algemene voorzieningen in de stad. Onderdeel hiervan zijn ook de drie kinderboerderijen in Maastricht, Limmel, De Heeg en de Daalhoeve.

In het Collegebesluit 'Inzet reserve uit Sociaal Investeringsfonds voor Kinderboerderijen' d.d. 18 december 2018 is vastgelegd dat per kinderboerderij een plan van aanpak aan het College wordt voorgelegd ter accordering van de inzet van financiële middelen.

Deze nota bevat de uitwerking hiervan voor Boerderij Daalhoeve.

2. Context

Inleiding

Maastricht heeft vanuit de decentralisaties een beeld voor de toekomst vormgegeven in de Toekomstagenda. In die toekomstagenda staat beschreven wat we als Maastricht-Heuvelland willen bereiken per 31 december 2018. De onderstaande, schuin gearceerde omschrijvingen vormen de basis van waaruit we zijn gaan werken aan het vormgeven van algemeen toegankelijke voorzieningen. In deze agenda is een aanzienlijk deel besteed aan dit thema:

4.2 De collectieve eigen kracht in de samenleving wordt versterkt:

Wat gaan we doen?

Om de collectieve kracht in onze samenleving te versterken zetten we in op twee punten:

1. We ondersteunen verschillende burgerinitiatieven voor algemene voorzieningen in buurten, kernen en dorpen.

Algemene voorzieningen in buurten, kernen en dorpen kunnen voor veel mensen ondersteuning bieden bij het versterken van hun zelfredzaamheid en participatie. Er zijn in Maastricht-Heuvelland heel wat burgerinitiatieven bekend die als algemene voorziening kunnen worden aangemerkt.

Wat merken onze inwoners op 31 december 2018?

Wanneer burgerinitiatieven zich willen (door)ontwikkelen tot een algemene voorziening ondersteunen gemeenten dit actief.

4.3.3 De professionele dienstverlening in het sociaal domein wordt vernieuwd.



Het innoveren van de dienstverlening in het sociaal domein is primair een verantwoordelijkheid van de aanbieders in het sociaal domein. Om innovatie te stimuleren nodigen wij beroepskrachten (al dan niet werkzaam voor bestaande organisaties) uit, om te komen met vernieuwende ideeën en concepten. We sturen aan op nieuwe verbindingen en samenwerking tussen verschillende partijen, zowel marktpartijen op het gebied van sociale dienstverlening als maatschappelijke organisaties.

Daarnaast stimuleren we voorlopers om nieuwe concepten te ontwikkelen en vernieuwende werkwijzen uit te proberen.

Als gemeenten zullen we experimenteeruimte creëren door strategisch opdrachtgeverschap. Strategisch opdrachtgeverschap is gericht op een gezamenlijk proces van gemeenten met aanbieders en inwoners. Het gaat over kaders stellen maar daarbinnen durven loslaten en ruimte bieden, aan zowel inwoners als beroepskrachten en leveranciers. Niet in de valkuil trappen en optreden als handhaver en regelgever bij incidenten, maar flexibel, mensgericht en opbouwend reageren en leren van zaken die anders lopen dan verwacht.



3. Gewenste situatie

Boerderij Daalhoeve

In de afgelopen 5 jaar heeft Boerderij Daalhoeve zich ontwikkeld van een kinderboerderij tot een algemene voorziening, waar mensen zonder indicatie een zinvolle en positieve dagbesteding kunnen vinden, en zo ieder op hun eigen wijze mee kunnen doen in de samenleving.

De afgelopen jaren waarin deze algemene voorziening is ontwikkeld, hebben geleerd dat het mengen van verschillende doelgroepen van deelnemers en een mix van beheerders, gericht op



dierv verzorging, horeca en sociale begeleiding positieve resultaten biedt voor zowel groeps- als individuele trajecten. Ook de zorg voor elkaar, binnen en buiten de locatie, neemt toe. Een en ander is te zien in het onderzoek dat de Universiteit Maastricht gedaan heeft in 2016-2017: “Zoeken naar de inclusieve stad, participatiemaatschappij in actie”. Het verder ontwikkelen van deze methodiek van werken en met mensen omgaan zal ook in de komende jaren centraal blijven staan.

Om de groei van het aantal dagbestedingsplekken op de boerderij de afgelopen jaren mogelijk te maken, is de gemeente Maastricht in 2016 begonnen met het bieden van een subsidie aan Boerderij Daalhoeve voor zogenaamde dagbestedingsplekken. Het aantal hiervan is in 3 jaar tijd gegroeid van 50 naar 65 dagbestedingsplekken per dag. Deze 65 plekken vormen de maximale capaciteit van deze locatie, waarbij meerdere deelnemers gebruik kunnen maken van 1 plek (veel deelnemers zijn een gedeelte van de week actief). Momenteel zijn 127 deelnemers bij Daalhoeve actief.

De subsidie van de dagbestedingsplekken bij Daalhoeve wordt voor 2019 betaald uit het SIF. Als voorwaarde voor de subsidie aan Boerderij Daalhoeve is gesteld dat er geen andere of aanvullende subsidieverzoeken vanuit Boerderij Daalhoeve worden gedaan aan het Sociaal Domein van de gemeente Maastricht.

Stand van zaken

De afgelopen jaren is de ontwikkeling van de boerderij snel gegaan en met tijden stormachtig geweest. In deze hele periode is ook de gemeente nauw betrokken geweest en is er nog altijd sprake van goede samenwerking en co-creatie in het vormgeven van een algemene voorziening en de daar bijhorende begeleiding van de deelnemers.

Inmiddels is een fase van consolidatie aangebroken, met wensen voor de toekomst. De weerslag hiervan is te lezen in het Beleidsplan Boerderij Daalhoeve 2019-2023 (als bijlage bijgevoegd). Hierin staan de opgaven en wensen met betrekking tot de exploitatie van de boerderij, samen met de mogelijkheden die men biedt voor de begeleiding van de deelnemers rondom de dagbesteding.

Van experimenteel naar structureel

De kosten voor het vormgeven van, en experimenteren met een aantal algemene voorzieningen (zoals Daalhoeve, Athos, Werkhuis etcetera) zijn in de jaren 2016-2019 betaald vanuit het SIF, als investeringsbudget in opstap naar een regulier in te bedden proces van financiering.



Een doel van het werken met algemene voorzieningen is het verschuiven van budget van maatwerkvoorzieningen naar goedkopere, algemene, vrij toegankelijke voorzieningen waarvoor geen indicatie noodzakelijk is ('van speciaal naar normaal').

Met het SIF hebben we uitgezocht wat het betekent om niet per arrangement financiering in te zetten maar een lumpsum financiering voor een aantal plekken te verstrekken. De eerste bevindingen zijn dat dergelijke, algemene zorg goedkoper is dan het arrangement "begeleiding groep" en dat de kwaliteit van zorg minimaal gelijk blijft.

Op dit moment wordt ambtelijk uitgezocht wat de impact is als de financiering van het arrangement "begeleiding groep" wordt omgebogen naar een financiering naar plekken. Deze financieringsverandering wordt vervolgens stapsgewijs aangepakt.

Van de dagbestedingsplekken op Daalhoeve wordt niet alleen door deelnemers vanuit Wmo wetgeving gebruik gemaakt, ook vanuit de participatiewet wordt veelvuldig gebruik gemaakt van deze en andere algemene voorzieningen. Vanwege het gebruik vanuit verschillende wetten van deze voorzieningen is een ambtelijke werkgroep aan het uitzoeken hoe een ontschot budget gecreëerd kan worden.

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

De ontwikkeling van algemene voorzieningen heeft een positief effect op de gezondheid van deelnemers, zoals ook is gebleken uit het eerder genoemde onderzoek van de Universiteit Maastricht. Algemene voorzieningen zijn bedoeld om te zorgen dat kwetsbare burgers kunnen deelnemen aan de samenleving zonder dat hiervoor duurdere individuele cq maatvoorzieningen hoeven te worden ingezet.

5. Effect op de openbare ruimte

Niet van toepassing.

6. Personeel en organisatie

Niet van toepassing.

7. Informatiemanagement en automatisering

Niet van toepassing.



8. Financiën

8.1 Benodigd budget voor 2019

De toegekende bedragen voor de jaren 2016 en 2017 zijn conform de algemene subsidieverordening financieel verantwoord middels accountantsverklaringen. Ook voor 2018 volgt de verantwoording binnen de gestelde termijn. Tevens is de afdeling Concern middels gesprekken en een werkbezoek betrokken bij deze financiële afhandeling.

Voor 2019 bestaat de door Daalhoeve gevraagde subsidie uit kosten gerelateerd aan het inzetten van de deelnemers op dagbestedingsplekken op deze locatie, zoals kosten van huisvesting en salariskosten van het personeel dat zorgt voor de begeleiding van de deelnemers bij de werkzaamheden op en rond de boerderij. Dekking is voorzien vanuit de reserve sociaal investeringsfonds gereserveerde €1,7 mln cf. collegebesluit dd 19 maart 2018.

Verder heeft Daalhoeve gevraagd om de toekenning van een eenmalige investeringssubsidie. Deze vraag wordt op een later moment integraal en in relatie tot de andere kinderboerderijen bekeken.

8.2 Vergelijking kosten inzet algemene voorziening Boerderij Daalhoeve met kosten inzet individuele voorzieningen

De subsidie voor dagbestedingsplekken bij Daalhoeve bedraagt € 482.815 voor 65 plekken. Dit geeft een prijs per plek van $482.815 : 65 = € 7.428$.

De doelgroep van Daalhoeve bestaat uit mensen met diverse achtergronden. Op het moment dat we de deelnemers zouden onderbrengen in een WMO arrangementen systematiek betekent dit de inzet van het arrangement 'begeleiding groep, licht'. Wanneer dit arrangement gedurende een jaar voor 5 dagen per week zou worden ingezet, kost dit per plek € 16.632 per jaar.

Deze prijs per plek wordt als volgt berekend: Het tarief Wmo begeleiding groep, lichte variant voor 4-6 dagdelen per week kost € 693 per maand. Een plek bij Daalhoeve bestaat uit 10 dagdelen en kan dus ingezet worden voor 2 personen. Bij volledige bezetting van deze plek met financiering vanuit de arrangementensystematiek zou dit dus: $693 \times 2 \times 12 = € 16.632$ op jaarbasis kosten. Doorgerekend naar 65 dagbestedingsplekken, uitgaande van de prijs voor het genoemde WMO arrangement geeft dit een totaalbedrag van € 1.081.080.

De kosten voor de 65 dagbestedingsplekken bij Daalhoeve zijn € 482.815. Dit betekent een maximale besparing van € 598.265 ten opzichte van de inzet van individuele voorzieningen. In de praktijk zullen niet alle deelnemers binnen een WMO arrangement vallen, waardoor de daadwerkelijke besparing lager zal zijn. Daarentegen is bij een algemeen toegankelijke dagbesteding



de drempel tot het krijgen van zorg lager hetgeen zwaardere problemen in de toekomst kan voorkomen.

Naar aanleiding van meer concrete cijfers over de deelnemersgroep zullen in het komend jaar deze besparingsberekeningen verfijnd worden.

9. Aanbestedingen

Niet van toepassing.

10. Participatie tot heden

In de aanloop naar dit collegevoorstel heeft uitgebreid en intensief overleg plaatsgevonden met het bestuur van Daalhoeve.

Deze nota is een nadere uitwerking van de Collegenota 'Inzet reserve sociaal investeringsfonds' d.d. 13 maart 2018.

11. Voorstel

Instemmen met de door Boerderij Daalhoeve gevraagde subsidie van in totaal € 482.815 voor het bieden van 65 dagbestedingsplekken vanuit de gereserveerde middelen het in SIF.

12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

Er is een ambtelijke werkgroep gestart om te onderzoeken welke mogelijkheden er zijn om de SIF initiatieven (waaronder de kinderboerderijen ook vallen) structureel te financieren vanaf 2020. Na de zomer van 2019 zal daarvoor een concreet voorstel gedaan worden.